

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»

Институт экономики и управления
Кафедра государственного и муниципального управления

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
для самостоятельной работы обучающихся

по дисциплине
«История государственного и муниципального управления в России»

Уровень высшего образования
БАКАЛАВРИАТ

Направление подготовки
38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность образовательной программы (профиль)
Государственное и муниципальное управление

Формы обучения
очная, очно-заочная

Год начала подготовки – 2025

Санкт-Петербург
2025 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	с.
1. Цель самостоятельной работы.....	4
2. Задачи самостоятельной работы.....	4
3. Трудоемкость самостоятельной работы.....	5
4. Формы самостоятельной работы.....	5
5. Структура самостоятельной работы.....	5
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение самостоятельной работы	
6.1. Основная литература.....	7
6.2. Дополнительная литература.....	7
6.3. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».	8

1. Цель самостоятельной работы

Целью самостоятельной работы по дисциплине **«История государственного управления»** является формирование устойчивого представления об истории государственного управления в России, о ее системе, основных этапах, понятиях, хронологии, исторических источниках. Овладение новыми навыками и знаниями в этой области, а также расширение общегуманитарного кругозора дает возможность студентам успешно реализовывать их в своей практической деятельности.

2. Задачи самостоятельной работы

В результате обучения по дисциплине **«История государственного управления»** обучающийся должен освоить следующие компетенции:

УК-5. Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах

ИУК-5.1 Имеет базовые представления о межкультурном разнообразии общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах

Знает: о межкультурном разнообразии общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах;

Умеет: формировать базовые представления о межкультурном разнообразии общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах;

Владеет: навыками формирования базовых представлений о межкультурном разнообразии общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах

ИУК-5.2 Понимает необходимость восприятия и учета межкультурного разнообразия общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах

Знает: необходимость восприятия и учета межкультурного разнообразия общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах;

Умеет: воспринимать и учитывать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах;

Владеет: навыками восприятия и учета межкультурного разнообразия общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах.

3. Трудоемкость самостоятельной работы

Трудоёмкость самостоятельной работы дисциплины составляет 40 часов для очного обучения.

4. Формы самостоятельной работы;

По дисциплине **«История государственного управления»** предусмотрены следующие формы самостоятельной работы:

1. Написание научной статьи или реферата.
2. Подготовка доклада.
3. Написание конспекта.
4. Самостоятельное изучение разделов.
5. Самоподготовка.
6. Подготовка к зачету с оценкой.

5. Структура самостоятельной работы

Очная форма обучения

Изучаемая тема	Форма самостоятельной работы	Содержание самостоятельной работы	Трудоемкость, час.
<p>Тема 1. Управление в Древнерусском государстве и русских княжествах с IX до конца XV вв.</p>	<p>Написание реферата или научной статьи, подготовка доклада, написание конспекта, самостоятельное изучение разделов, самоподготовка, подготовка к зачету с оценкой</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Протогорода как универсальная форма догосударственных образований в древнем обществе. 2. Особенности ранних догосударственных объединений восточных славян. 3. Первые княжения и статус князя в ранней Руси. 4. Княгиня Ольга и князь Владимир Святославович и их реформы в сфере государственного управления. 5. Города-государства Древней Руси. Основные управленческие структуры города (старцы градские, посадник, тысяцкий, архиепископ). 6. Древнерусские города-государства в современной отечественной историографии. 7. «Русская Правда» и ее роль в становлении русской государственности. 8. Налоговая и судебная системы древнерусского общества по «Русской правде». 9. Региональные особенности развития земель-волостей на рубеже XI-XII вв. 10. Владимир Мономах и его попытки борьбы с сепаратизмом. 11. Роль Киевского княжения в структуре государственного управления домонгольской Руси. 12. Расцвет Северо-Восточной Руси и специфика регионального управления Ростово-Суздальскими землями. 13. Князя Юрий Долгорукий, Андрей Боголюбский, Всеволод Большое Гнездо и их роль в формировании Великого Владимирского княжения. 14. Галицко-Волынская земля: взаимоотношения князя и боярской аристократии в системе управления. 15. Особенности социально-политического строя Древнего Новгорода. 	<p>7</p>

		<p>16. Новгородские убоицы.</p> <p>17. Центробежные тенденции в управлении русскими землями накануне монголо-татарского завоевания.</p> <p>18. Особенности государственного управления Золотой Орды («Яса» Чингисхана).</p> <p>19. Система налогообложения в период существования монголо-татарского ига.</p> <p>20. Ордынский фактор и его влияние на политико-правовую культуру Руси.</p> <p>21. Александр Невский и Золотая Орда.</p> <p>22. Князя Даниловичи и возвышение Москвы в XIV в.</p> <p>23. Взаимоотношения государства и Русской Православной Церкви в период монголо-татарского ига.</p> <p>24. Складывание военно-политического союза русских княжеств перед Куликовской битвой.</p>	
<p>Тема 2. Государственное управление периода образования и эволюции централизованного государства (конец XV – XVII вв.)</p>	<p>Написание реферата или научной статьи, подготовка доклада, написание конспекта, самостоятельное изучение разделов, самоподготовка, подготовка к зачету с оценкой</p>	<p>1. Формирование монархических тенденций в управлении в период колонизации московских земель.</p> <p>2. Особенности политической и судебной системы Московского государства по великокняжескому Судебнику 1497 г.</p> <p>3. Отражение основных тенденций в государственном управлении Московским княжеством в Судебнике Ивана III.</p> <p>4. Характеристика центрального и регионального управления при Иване III.</p> <p>5. Складывание приказной системы управления в России.</p> <p>6. «Избранная рада»: реформы и реформаторы.</p> <p>7. Особенности управления Московским государством в годы опричнины.</p> <p>8. Роль династического кризиса в разрушении русской государственности на рубеже XIV-XVII вв.</p> <p>9. Попытки сохранения основ государственности в годы царствования Фёдора Иоанновича и Бориса Годунова.</p> <p>10. Место Земских Соборов и Боярской Думы в управлении страной в период Смутного времени.</p> <p>11. Русская Православная Церковь и государство в годы Смуты.</p> <p>12. Роль Земских Соборов в годы правления первых Романовых.</p> <p>13. Эволюция приказной системы в XVII в.</p> <p>14. Усиление роли церкви в управлении Российским государством.</p> <p>15. Взаимоотношения между светской и духовной властями в период царствования первых Романовых.</p> <p>16. Система административно-территориального деления Российского государства в XVII в.</p> <p>17. Казачество и русская государственность в XVII в.</p> <p>18. Религиозная реформа патриарха Никона.</p>	<p>6</p>

		<p>Церковный раскол как причина обострения социальных противоречий в русском обществе во второй половине XVII в.</p> <p>19. Реформы царя Фёдора Алексеевича как предпосылки петровских преобразований в сфере государственного управления.</p> <p>20. Служилая бюрократия в России в XVII в.</p>	
<p>Тема 3. Государственное управление в Российской империи XVIII в.</p>	<p>Написание реферата или научной статьи, подготовка доклада, написание конспекта, самостоятельное изучение разделов, самоподготовка, подготовка к зачету с оценкой</p>	<p>1. Условия государственной службы в России в первой половине XVIII в.</p> <p>2. Сенат и Синод в структуре государственного управления Российской империи в XVIII в.</p> <p>6. Разрушение приказной системы управления в годы царствования Петра I.</p> <p>7. Губернская реформа Петра I.</p> <p>8. Коллегиальное управление при Петре I (1718-1725 гг.).</p> <p>9. Судебная реформа Петра I и её историческое значение.</p> <p>10. «Табель о рангах» и «Генеральный регламент» и их роль в формировании структуры государственной службы в России XVIII в.</p> <p>12. Податная реформа Петра I и её роль в системе государственного налогообложения.</p> <p>13. Усиление роли совещательных органов в эпоху «дворцовых переворотов» (Верховный тайный совет, Совет при императоре Петре II, Кабинет министров, Конференция при высочайшем дворе, Императорский совет при Петре III).</p> <p>14. Корректировка петровской реформы государственного управления в эпоху «дворцовых переворотов».</p> <p>15. Институт прокуратуры в России в XVIII в.</p> <p>16. Эволюция городского управления в России: от Петра I до Павла I.</p> <p>17. Русская и западноевропейская модели «просвещенного абсолютизма»: общее и особенное.</p> <p>18. «Наказ» Екатерины II и деятельность Уложенной комиссии в контексте политики «просвещенного абсолютизма».</p> <p>19. «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» (от 7 ноября 1775 г.).</p> <p>20. «Жалованная грамота дворянству» и её роль в формировании системы дворянского самоуправления.</p> <p>21. Государственное управление в России в годы царствования Павла I: реформы или контрреформы?</p> <p>22. «Учреждения об императорской фамилии» (от 5 апреля 1797 г.) и их роль в истории Российской империи.</p>	6
<p>Тема 4. Государственное управление в Российской империи XIX –</p>	<p>Написание реферата или научной статьи, подготовка доклада, написание конспекта,</p>	<p>1. Возрастание роли высшего императорского управления при Александре I (Непрерывный совет, Комитет министров, Сенат, Собственная его императорского Величества канцелярия, Государственный</p>	7

<p>начала XX вв.</p>	<p>самостоятельное изучение разделов, самоподготовка, подготовка к зачету с оценкой</p>	<p>совет).</p> <p>2. Подготовка и проведение министерской реформы в годы царствования Александра I.</p> <p>3. Проекты государственных преобразований и законодательная деятельность М. М. Сперанского.</p> <p>4. Военные поселения и крестьянство Северо-Запада России (1810-1857 гг.).</p> <p>5. Система государственного устройства России в проектах декабристских организаций.</p> <p>6. Военное и гражданское чиновничество в Российской империи при Николае I.</p> <p>7. Роль секретных комитетов в структуре высшего государственного управления России в годы правления Николая I.</p> <p>8. Выдающиеся реформаторы николаевской России: М. М. Сперанский, П. Д. Киселёв, Е. Ф. Канкрин.</p> <p>9. Усиление бюрократических тенденций в управлении Российским государством при Николае I.</p> <p>10. «Положение о порядке производства в чины по гражданской службе» (1834 г.).</p> <p>11. Реформа П. Д. Киселёва как модель крестьянской реформы в преддверии отмены крепостного права.</p> <p>12. Борьба либералов и консерваторов в период подготовки и проведения правительственных реформ 60-х – 70-х гг. XIX в.</p> <p>13. Проекты отмены крепостного права в России (А. М. Унковского, М. П. Позена, К. Д. Кавелина, Ю. Ф. Самарина и др.) и их судьбы.</p> <p>14. Подготовка и проведение реформ по отмене крепостного права (1861, 1863, 1866 гг.). Изменения в управлении русским крестьянством.</p> <p>15. Земская реформа 1864 г. Создание уездных и губернских земских собраний, уездных и губернских земских управ.</p> <p>16. Земское самоуправление в России в 60-х – 70-х гг. XIX в.</p> <p>17. Судебная реформа 1864 г. и ее влияние на структуру органов государственной власти Российской империи.</p> <p>18. «Городовое положение» 1870 г. Изменения в сфере городского управления.</p> <p>19. Военная реформа 1874 г. Введение всеобщей воинской повинности в России и его влияние на изменения в центральных и местных органах власти.</p> <p>20. Правительственные реформаторы (Я. И. Ростовцев, братья Милютины и др.) (на выбор студентов).</p> <p>21. Контрреформы Александра III в сфере государственного управления.</p> <p>22. К. П. Победоносцев, М. Н. Катков, Д. А. Толстой и их участие в подготовке и проведении контрреформ 80-х – начала 90-х гг. XIX в.</p>	
----------------------	---	---	--

		<p>23. Государственная деятельность С. Ю. Витте.</p> <p>24. Манифест 17 октября 1905 г «Об усовершенствовании государственного порядка»: сущность, содержание и борьба за реализацию.</p> <p>25. Буржуазные политические свободы и их влияние на структуру государственного управления в начале XX в.</p> <p>26. Проблема государственности и политического устройства страны в программах политических партий России.</p> <p>27. Столыпинский «пакет реформ» и его значение для государственного управления в России.</p> <p>28. П. А. Столыпин как реформатор и государственный деятель.</p> <p>29. Кризис государственной власти и управления в начале XX в. (1900 г. – февраль 1917 гг.).</p> <p>30. «Основные государственные законы» 23 апреля 1906 г. и их роль в изменении политического строя Российской империи.</p> <p>31. Государственные думы Российской империи: социальный и партийный составы, основные законопроекты и их судьбы.</p> <p>32. Характеристика третьеиюньской политической системы.</p> <p>33. Кризис верховного правления в годы первой мировой войны.</p>	
<p>Тема 5. Особенности советской системы государственного управления (октябрь 1917 г. – начало 1990-х гг.)</p>	<p>Написание реферата или научной статьи, подготовка доклада, написание конспекта, самостоятельное изучение разделов, самоподготовка, подготовка к зачету с оценкой</p>	<p>1. Кризис земского и городского управления в 1917 г.</p> <p>2. Первые декреты Советской власти (Декрет о власти, Декрет о мире, Декрет о земле).</p> <p>3. В. И. Ленин – создатель первого Советского государства.</p> <p>4. Учредительное собрание и его разгон.</p> <p>5. Децентрализм в промышленной политике регионов России (1917-1920 гг.).</p> <p>6. Государственное управление по Конституции РСФСР 1918 г.</p> <p>7. Реформирование системы управления экономикой в послереволюционный период.</p> <p>8. «Военный коммунизм» как феномен государственного управления.</p> <p>9. Создание чрезвычайных органов управления в годы Гражданской войны (РВС, ВЧК и др.).</p> <p>10. Белогвардейские правительства на территориях, неподвластных РСФСР (Архангельск, Сибирь, Дальний Восток, Крым и др.).</p> <p>11. Появление новых советских органов государственной власти (Совет труда и обороны, Высший совет народного хозяйства, Госплан и др.).</p> <p>12. Государственное и местное управление в России в годы НЭПа.</p> <p>13. Борьба концепций федерализма и автономизации вокруг образования нового</p>	<p>7</p>

		<p>союзного государства.</p> <p>14. Образование СССР.</p> <p>15. «Политическое завещание» В. И. Ленина.</p> <p>16. Борьба за власть после смерти Ленина. Л. Д. Троцкий и И. В. Сталин.</p> <p>17. Институт правительственных комиссаров и его компетенция.</p> <p>18. Государственное управление по Конституции СССР 1924 г. и республиканское устройство по Конституции РСФСР 1925 г.: общее и особенное.</p> <p>19. Насильственные методы в государственном управлении в период индустриализации и коллективизации.</p> <p>20. Соотношение партийных и государственных органов в структуре государственного управления СССР 1930-х – 1940-х гг.</p> <p>21. Специфика судопроизводства и создание новых карательных органов в 1930-х – 1940-х гг. (ОГПУ – НКВД).</p> <p>22. И. В. Сталин как управленец и государственный деятель.</p> <p>23. Государственное управление по Конституции СССР 1936 г. и республиканское устройство по Конституции РСФСР 1937 г.</p> <p>24. А. Я. Вышинский и система советского судопроизводства в период массовых репрессий.</p> <p>25. Особенности взаимоотношения государства и церкви на протяжении Великой Отечественной войны.</p> <p>26. Особенности управления экономикой в годы Великой Отечественной войны.</p> <p>27. Милитаризация управления страной в годы Великой Отечественной войны.</p> <p>28. Политические процессы конца 1940-х – начала 1950-х гг. «Ленинградское дело».</p> <p>29. Десталинизация советской партийно-государственной системы. XX съезд КПСС и его решения.</p> <p>30. Генезис и основные этапы эволюции советской номенклатуры.</p> <p>31. Реформы Н. С. Хрущева в сфере государственного и регионального управления.</p> <p>32. Совнархозы как феномен советской системы управления промышленностью и строительством.</p> <p>33. Партийный и государственный элемент в структуре государственного управления СССР (1950-е – 1991 гг.).</p> <p>34. Л. И. Брежнев как советский партийно-государственный деятель и управленец.</p> <p>35. Партийно-государственная деятельность А. Н. Косыгина.</p> <p>36. Экономические реформы второй половины 1960-х гг. и причины их неудач.</p> <p>37. Государственное управление по Конституции СССР 1977 г. и</p>	
--	--	---	--

		<p>республиканское устройство по Конституции РСФСР 1978 г.</p> <p>38. Ю. В. Андропов и попытки реформирования государственного управления в СССР.</p> <p>39. М. С. Горбачёв как управленец нового типа.</p> <p>40. Программа модернизации системы государственного управления М. С. Горбачева и её реализация.</p> <p>41. Законодательная база реформ в области государственного управления в СССР в контексте политики «перестройки».</p> <p>42. Кризис государственного управления. Распад СССР и создание Содружества Независимых Государств (СНГ).</p>	
<p>Тема 6. Государственное управление в постсоветской России</p>	<p>Написание реферата или научной статьи, подготовка доклада, написание конспекта, самостоятельное изучение разделов, самоподготовка, подготовка к зачету с оценкой</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Партийная и государственная деятельность Б. Н. Ельцина. 2. Либеральные реформы 1990-х гг. и децентрализация государственного управления экономикой. 3. Федеративный договор 31 марта 1992 г. и его значение для системы регионального управления. 4. Противостояние законодательной и исполнительной власти в Российской Федерации в 1992-1993 гг. 5. Политическое противостояние Правительства и Государственной Думы в период президентства Б. Н. Ельцина. 6. Реформирование системы государственного управления РФ в период президентства В. В. Путина и Д. А. Медведева. 7. Сравнительная характеристика регионального управления в Москве и Санкт-Петербурге. Ю. М. Лужков и А. А. Собчак. С. С. Собянин и А. Д. Беглов. 8. Государственное управление по Конституции Российской Федерации 1993 г. 9. Руководители Санкт-Петербурга и их роль в системе городского управления (В. А. Яковлев, В. И. Матвиенко, Г. С. Полтавченко). 10. Воссоединение Украины с Россией. 11. «После коронавируса страна пошла на поправки» к Конституции: государственное управление в Российской Федерации после 1 июля 2020 г. 12. Государственное управление в Российской Федерации в условиях СВО. Появление новых субъектов РФ. 13. Проблемы и перспективы модернизации российской государственности в новом тысячелетии. 	7
			40

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение самостоятельной работы

6.1. Основная литература:

№ п/п	Учебное издание
1.	Захарова, Л. Л. История государственного управления в России: учебное пособие / Л. Л. Захарова; Министерство образования и науки Российской Федерации, Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники (ТУСУР). – Томск: Эль Контент, 2012. – 234 с. – ISBN 978-5-4332-0050-0; То же [электронный ресурс]. – URL: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=208702
2.	История государственного управления в России: учебник / Под ред. А. Н. Марковой, Ю. К. Федулова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 319 с.: табл., схемы – (Государственное и муниципальное управление). – Библиогр.: с. 313. – ISBN 978-5-238-01218-6; То же [электронный ресурс]. – URL: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=115162
3.	Моисеев, В. В. История государственного управления в России: учебник для вузов / В. В. Моисеев. – 4-е изд., испр. и доп. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2018. – 628 с.: ил., табл. – Библиогр.: с. 615-617. – ISBN 978-5-4475-8283-8; То же [электронный ресурс]. – URL: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480143

6.2. Дополнительная литература:

№ п/п	Учебное издание
1	Ветрова, Е. А., Кабанова Е. Е. Основы государственного управления: учебно-методическое пособие / Е. А. Ветрова, Е. Е. Кабанова. – Изд. 2-е, стер. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2018. – 368 с.: ил., табл. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4475-9475-6; То же [электронный ресурс]. – URL: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480162
2	Гарявин, А. Н., Емельянова, Т. В., Морозан, В. В., Солоусов, А. С. История государственного управления: терминологический словарь для обучающихся всех форм обучения / А. Н. Горявин, Т. В. Емельянова, В. В. Морозан, А. С. Солоусов. – М.; Берлин: Директ-Медиа, 2018. – 583 с. – ISBN 978-5-4475-9602-6; То же [электронный ресурс]. – URL: http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485253

6.3. Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

№ п/п	Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы	Режим доступа
1.	Библиотека. Единое окно доступа к образовательным ресурсам	http://www.window.edu.ru/window/library/library
2.	Журнал «Мир истории»	http://www.historia.ru
3.	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	http://www.duma.gov.ru
4.	Биография.Ру: биографии исторических личностей	http://www.biografia.ru