

В диссертационный совет 99.2.154.02
при ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный аграрный университет»,
ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский
государственный университет
им. А.С. Пушкина»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента, главного научного сотрудника Института экономики ФГБУН Федеральный исследовательский центр «Карельский научный центр Российской академии наук» Дружинина Павла Васильевича на диссертацию Олифира Дениса Игоревича «Развитие межрегиональных агломераций городов федерального значения как фактор сбалансированности и устойчивости региональных социально-экономических комплексов» на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальностям 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) и 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки)

Актуальность темы диссертационного исследования. В современных социально-экономических условиях крупные и крупнейшие городские агломерации оказывают значительное влияние на экономический рост, инновационное и научно-технологическое развития России. Агломерации обладают современной отраслевой структурой, которая отличается более высокой рентабельностью, производительностью труда и уровнем заработной платы. Влияние агломерационных эффектов, позволяющих увеличить эффекты масштаба и сократить производственные и транзакционные издержки за счет близости рынков труда, капиталов, поставщиков и сбыта, проявляется на различных уровнях пространственных взаимодействий, результаты которых формируются под воздействием множества, во многих случаях, уникальных факторов. Между тем есть и проблемы, которые сдерживают развитие агломераций и делают их рост не столь эффективным. Например, из-за высокой плотности населения и транспортной нагрузки ухудшается экологическая ситуация, высокая концентрация мест приложения труда в ядрах агломераций способствует формированию одновекторной направленности потоков маятниковых миграций с ее периферии, низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований при недостаточной развитости практики формирования межмуниципальных хозяйственных сообществ не позволяет большинству муниципалитетов самостоятельно решать вопросы развития.

Имеющийся опыт управления городскими агломерациями в России, в том числе базирующийся на научном фундаменте, показал необходимость и целесообразность разработки комплексного методологического и методического подхода к оценке и управлению устойчивостью и сбалансированностью развития агломераций, включая межрегиональные агломерации. Среди межрегиональных агломераций выделяется особый тип – агломерации городов федерального значения, имеющие сложные специфические особенности в организации управления, связанные со статусом и особенностями муниципального устройства. Высокая концентрация различных видов ресурсов в городах федерального значения – Москве и Санкт-Петербурге, обуславливает постановку вопроса об эффективности этого процесса и необходимости определения влияния концентрации на развитие соседних регионов в целом. Агломерации городов федерального значения могут стать локомотивом развития не только окружающих их территорий Московской и Ленинградской областей, но и муниципальных образований соседних регионов за счет использования ресурсов ядра агломерации.

В этой связи диссертационное исследование Олифира Д.И. приобретает особую актуальность, определяемую многофакторностью и сложностью исследования агломерационных процессов в межрегиональных агломерациях городов федерального значения, протекающих в условиях разных правовых режимов и значительных социально-экономических диспропорциях. Представленные в диссертации авторские разработки и их апробации на примере Санкт-Петербургской межрегиональной агломерации направлены на решение стратегических задач по обеспечению устойчивого и сбалансированного развития Российской Федерации.

Степень обоснованности и достоверности полученных в диссертационном исследовании научных результатов. Представленные в диссертационной работе научные результаты, выводы и рекомендации содержат научную новизну и в полной мере отражают цель исследования, которая заключается в разработке теоретических и методолого-методических основ повышения сбалансированности и устойчивости регионального экономического развития межрегиональных агломераций городов федерального значения.

Диссертационное исследование Олифира Д.И. является научно обоснованным и достоверным. Обоснованность полученных научных результатов определяется их непротиворечивостью с существующими в региональной экономике и государственном и муниципальном управлении теоретическими и методологическими положениями, а также соответствием авторских ссылок на значительное число использованных литературных

источников, включая нормативные правовые акты, статистические данные и результаты проведенных промежуточных апробаций (19 научных статей в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России, двух статей в журналах Scopus, одной авторской монографии и 10 статей в журналах, сборниках научных трудов и докладов конференций). Результаты исследования прошли обсуждение на 12 международных и всероссийских конференциях.

Достоверность полученных научных результатов достигается на основе корректности применения общенаучных (теоретический анализ, синтез, обобщение, сопоставление, классификация и др.) и специальных (семантический, графоаналитический, экономико-статистический, корреляционный анализ, картографическое моделирование, агрегирование и группировка) методов, приёмов анализа и обработки надежных научных и статистических источников информации.

Структура, цель и задачи диссертационного исследования. Структура диссертационного исследования имеет логическое построение и представлена введением, четырьмя главами, включающими четырнадцать параграфов, заключением, списком использованных источников и приложением. Содержание диссертации соответствует поставленной цели, которая достигается путём решения одиннадцати задач, определяющих обоснованность полученных научных результатов, соответствующих паспортам научных специальностей 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) и 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки). Диссертацию отличает логическая последовательность изложения материалов и результатов проведённого исследования, грамотная научная стилистика.

Теоретическая значимость диссертации. Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в разработке концептуальных положений о межрегиональных агломерациях городов федерального значения и развитии методологических основ, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости региональных социально-экономических комплексов. Полученные автором результаты и выводы позволяют дополнить имеющиеся теории пространственной и региональной экономики за счёт углубления теоретических представлений о межрегиональных агломерациях городов федерального значения, агломерационном эффекте, сбалансированности региональных социально-экономических комплексов, факторах устойчивости региональных экономических систем. Также полученные автором результаты и выводы позволяют дополнить имеющиеся теории государственного и муниципального управления посредством

расширения теоретических представлений о формировании системы управления межрегиональными агломерациями городов федерального значения.

Ценность полученных научных результатов диссертации для практики. Выводы и результаты диссертационного исследования обладают научной новизной и являются оригинальными. Автором научно обоснован методологический подход к управлению межрегиональной агломерацией города федерального значения и разработан методический инструментарий оценки устойчивости и сбалансированности, апробированный на примере Санкт-Петербургской межрегиональной агломерации. Даны рекомендации по развитию отдельных административных единиц Санкт-Петербургской межрегиональной агломерации с максимальным использованием агломерационного эффекта, рекомендации по форме, модели и механизмам межрегионального сотрудничества. Также предложены рекомендации по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации, обеспечивающих повышение эффективности деятельности по разработке, согласованию, утверждению и имплементации соглашений о межрегиональном сотрудничестве, которые могут быть использованы соответствующими органами государственной власти в практике построения системы управления развитием межрегиональных агломераций городов федерального значения и иных форм межрегионального сотрудничества.

Значение полученных автором результатов диссертационного исследования для практики подтверждается тем, что они прошли должную апробацию в органах исполнительной власти Санкт-Петербурга (Правительство Санкт-Петербурга, Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности) и Ленинградской области (Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности), а также в учебном процессе ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина».

Основные теоретические и практические выводы и результаты диссертационного исследования были представлены и обсуждены на 12 научных и научно-практических конференциях, а также опубликованы в 32 научных работах, из которых 19 научных статей в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России.

Наиболее существенные научные результаты, определяющие ценность диссертационной работы.

В диссертационном исследовании автором получено 11 пунктов научной новизны. Наиболее значимыми являются следующие положения:

- Перечисленные в диссертационном исследовании субъекты Российской Федерации, на территориях которых имеются предпосылки для формирования межрегиональных агломераций, а также выделенные отличительные черты межрегиональных агломераций, включая их особую подгруппу – Московскую и Санкт-Петербургскую агломерации (мультирегионы), позволили доказать целесообразность выделения межрегиональных агломераций в качестве объекта теории пространственного развития, а управления такими агломерациями – в качестве объекта теории региональной экономики (пункт 1 научной новизны);

- Предложенный методологический подход по обеспечению устойчивости и сбалансированности развития в управлении межрегиональной агломерацией города федерального значения (мультирегиона), основанный на способности субъектов управления проявлять быстроту реагирования, гибкость и приспособляемость в условиях негативного воздействия факторов внешней и внутренней среды, направлен на выравнивание социально-экономических межадминистративных (межрегионально-межмуниципальных) диспропорций, достижение оптимального равновесия количественных и качественных параметров (характеристик), обеспечивающих дальнейшее поступательное экономическое развитие и рост, обеспечение целостности и гармоничности развития субрегиональной экономической системы (пункт 4 научной новизны);

- Разработанная методика оценки устойчивости и сбалансированности развития субрегиональной экономической системы (мультирегиона), содержащая важнейшие пространственные и социально-экономические параметры, такие как: оценка агломерационного эффекта, определение показателей оценки устойчивости и сбалансированности развития в разрезе административных единиц, расчёт частных индексов устойчивости и их корреляция, определение уровней устойчивости административных единиц и их анализ, оценка пространственного эффекта связности административных центров, определение уровней сбалансированности развития административных единиц и их анализ, позволяет выбрать наиболее оптимальные управленческие подходы, методы и механизмы в управлении и развитии межрегиональной агломерации города федерального значения, в т.ч. входящих в его состав административных единиц (пункт 6 научной новизны);

- Полученные результаты произведённых расчётов индекса агломеративности, коэффициента агломеративности и коэффициента развитости (сложности) позволили доказать соответствие Санкт-Петербургской межрегиональной агломерации классификационным условиям отнесения к мультирегионам, и использовать в качестве модельного объекта

апробации методики оценки устойчивости и сбалансированности развития (пункт 7 научной новизны);

- Проведена оценка уровней сбалансированности социального, экономического и экологического развития Санкт-Петербургской агломерации в административном разрезе, результат которой показал, что по показателям социального и экономического развития незначительный вклад в суммарный агломерационный эффект вносят Тосненский, Гатчинский, Кировский, Ломоносовский районы и Сосновый Бор, находящиеся под преимущественным влиянием Санкт-Петербурга (ядра агломерации), при формировании совместного агломерационного эффекта Санкт-Петербурга и Всеволожского района. По показателям экологического развития отдельные агломерационные эффекты формируют Санкт-Петербург и Сосновый Бор, которые оказывают влияние на располагающийся между ними Ломоносовский район, также участвующий в формировании совместного экологического агломерационного эффекта с Санкт-Петербургом и Сосновым Бором. Отрицательные экологические агломерационные эффекты формируют Тосненский, Всеволожский и Гатчинский районы (пункт 8 научной новизны);

- Сформированы рекомендации, основанные на результатах апробации методики оценки устойчивости и сбалансированности развития мультирегиона, содержащие направления развития административных единиц Санкт-Петербургского мультирегиона (пункт 9 научной новизны);

- Сформированы рекомендации, основанные на результатах апробации методики оценки устойчивости и сбалансированности развития мультирегиона, включающие форму, модели и механизмы сотрудничества субъектов региональной и муниципальной власти, принимающих участие в управлении межрегиональной агломерации города федерального значения (пункт 10 научной новизны).

Замечания и рекомендации к диссертационной работе.

Диссертационное исследование Д.И. Олифира производит положительное впечатление и заслуживает высокой оценки, но, в то же время, не лишено замечаний, нуждающихся в более подробной детализации.

- Следовало бы дать определение понятию «региональный социально-экономический комплекс», которое отражено в формулировке темы диссертации, но о котором ничего не сказано в тексте диссертационной работы.

- На стр. 154-158 диссертации проводится сущностно-содержательная характеристика диссипативных синергетических свойств региональной (субрегиональной) экономической системы, но при этом не рассматривается вопрос проявления (достижения) синергетического эффекта. Также в работе

следовало провести разграничение понятий «агломерационный эффект» и «синергетический эффект».

- Целесообразным видится проведение в диссертации анализа инвестиционной привлекательности периферийных агломерационных районов Санкт-Петербургской агломерации (Ленинградской области), поскольку такой анализ позволяет определить не только межмуниципальную социально-экономическую дифференциацию, но и отразить способность территории привлекать и эффективно использовать инвестиционные ресурсы в зависимости от совокупности факторов, влияющих на решение инвесторов вкладывать средства – географического расположения, уровня промышленного развития, уровня развития транспортной и социальной инфраструктуры, качества человеческого капитала, политико-правовых условий.

- В диссертации не рассматриваются показатели, характеризующие инновационные процессы развития мультирегиона, в частности показатели: «организации, выполнявшие научные исследования и разработки», «численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками», «внутренние затраты на научные исследования и разработки», «объем инновационных товаров, работ, услуг», «разработанные передовые производственные технологии», «используемые передовые производственные технологии». Данные показатели ежегодно публикуются в открытом доступе Федеральной службой государственной статистики (Росстат) и их учёт по отношению к мультирегионам представляется значимым.

- На стр. 69 диссертации отмечается необходимость включения в контур развития Санкт-Петербургского мультирегиона отдельных примыкающих территорий Новгородской области, но при проведении апробации методики оценки устойчивости и сбалансированности развития мультирегиона на примере Санкт-Петербургской агломерации используются границы, рекомендуемые Методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (за исключение города Сосновый Бор, который автор включил в состав агломерации). Возможно, что апробация в расширенных границах Санкт-Петербургского мультирегиона, включающего Чудовский муниципальный район Новгородской области, а также муниципальные районы Ленинградской области, которые примыкают к зоне среднего уровня агломерационного эффекта, позволила бы получить более полноценное представление о формировании мультирегиона.

Высказанные замечания носят рекомендательный характер и не снижают высокую оценку проведенного диссертационного исследования и полученных научных результатов.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней.

Диссертационное исследование Олифира Дениса Игоревича, по своей актуальности, значимости, научной новизне является содержательной и логически завершенной научно-квалифицированной работой, в которой содержатся научно-обоснованные результаты, связанные с разработкой теоретических и методолого-методических основ повышения сбалансированности и устойчивости регионального экономического развития межрегиональных агломераций городов федерального значения, вносящие существенный вклад в развитие отечественной региональной экономики и государственного и муниципального управления.

Диссертационное исследование соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842. Автор диссертационной работы Олифир Денис Игоревич заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальностям 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) и 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,

главный научный сотрудник

Института экономики ФГБУН

Федеральный исследовательский центр

«Карельский научный центр

Российской академии наук»

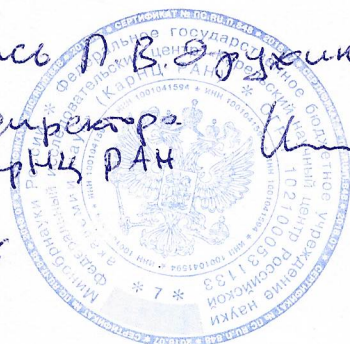
Дружинин Павел Васильевич

Подпись П.В. Дружинина заверяю.

*Зам. директора
ИЭ КарНЦ РАН*

И. Г. Колесников

11.02.2016



Почтовый адрес: 185910, г. Петрозаводск, ул. Пушкинская, д. 11

Тел. +7 (8142) 76-60-40; +7 (8142) 76-97-10; e-mail: krcras@krc.karelia.ru

